

## 「非正規公務労働問題研究会」の活動状況について

当研究所では、2014年度より、「非正規公務労働問題研究会」（主査：川村雅則・北海学園大学経済学部教授）を設置し、調査・研究活動を続けています。

本研究会は、いわゆる官製ワーキングプア問題（①自治体内部における非正規公務員の増加、②公共事業・委託事業・指定管理者・物品購入など公契約が結ばれる外部領域での、低価格受発注などを背景とした、賃金・労働条件の悪化など）について、政治・制度政策のレベルでも取り組みが進んでいない現下の情勢を踏まえ、自治体の実態調査を行い、問題の解明や先進的取り組みに関する発信を進めつつ、公契約条例の制定自治体の拡大、非正規労働者の待遇改善、公共サービスの質の確保・向上などを目指すことを主な目的としています。

本研究会の2014～22年度の活動は以下のとおりです。

### 【2014年度】

#### （1） 臨時・非常勤職員に関する札幌市役所へのヒアリング調査

- 日 時 2014年4月23日（水）13:30～15:00
- 会 場 札幌市役所本庁舎 11F 会議室
- テーマ 札幌市役所における臨時・非常勤職員の任用状況
- 対応者 國方大翼 氏（市総務局職員部勤労課労務係長）  
真鍋俊介 氏（市総務局職員部勤労課労務係）  
鈴木俊一 氏（市総務局職員部人事課調査係長）  
吉川皓平 氏（市総務局職員部人事課）

→ 本調査に関するレポートは、所報2014年11月号（第550号）に掲載。

川村雅則「札幌市における臨時・非常勤職員の任用－札幌市からの聞き取りと提供資料にもとづき」

#### （2） 第1回学習会

- 日 時 2014年7月10日（木）15:00～17:00
- 会 場 北海道青年会館 4F 講堂
- 内 容

講演「非正規公務員問題－研究と運動の到達点と課題」

講師：上林陽治 氏（公益財団法人地方自治総合研究所研究員）

→ 本学習会の記録は、所報2014年9月号（第548号）に掲載。  
上林陽治「非正規公務員問題－研究と運動の到達点と課題」

### (3) 臨時・嘱託職員に関する函館市第1回調査

#### ① 自治労函館市役所職員労働組合執行部

- 日 時 2014年8月28日（木）9:30～12:00
- 会 場 函館市役所 8F 組合事務所内会議室
- テーマ 函館市役所・市出資団体の臨時・嘱託職員の現状、組織化等について
- 対応者 長谷川義樹氏（執行委員長）  
小住義孝 氏（書記長）  
隼人聖児 氏（書記次長）

#### ② 一般財団法人函館市住宅都市施設公社

- 日 時 2014年8月28日（木）13:00～15:00
- 会 場 函館市役所亀田支所 2F 公社応接室
- テーマ 公社の概要、非正規雇用職員の現状などについて
- 対応者 梅田誠治 氏（常務理事・事務局長）  
宇野隆司 氏（企画管理課長）  
小住義孝 氏（市職書記長）

#### ③ 公益財団法人函館市文化・スポーツ振興財団

- 日 時 2014年8月28日（木）15:30～17:20
- 会 場 函館市民会館 1F 応接室
- テーマ 財団の概要、非正規雇用職員の現状などについて
- 対応者 津島勝徳 氏（総務担当部長）  
棚池正治 氏（事業企画担当）  
小住義孝 氏（市職書記長）

#### ④ 函館地区清掃共闘会議

- 日 時 2014年8月28日（木）18:00～19:00
- 会 場 函館市役所 8F 組合事務所内会議室
- テーマ 共闘会議の概要、従業員の労働条件の現状などについて
- 対応者 大橋政光 氏（副議長／函館環境衛生労働組合執行委員長）  
藤田嘉彦 氏（副議長／亀田清掃労働組合執行委員長）  
佐々木哲也氏（事務局次長／恵山公清ユニオン書記長）  
鍋谷 敏 氏（事務局次長／函館環境衛生労働組合書記長）  
小住義孝 氏（事務局長／市職書記長）

- 本調査に関するレポートは、所報2015年5月号（第556号）に掲載。
- ・ 川村雅則「函館市の臨時・非常勤職員の任用と労働組合の取り組み」
  - ・ 正木浩司「函館市の出資団体における非正規雇用職員の現状について」

## 【2015年度】

### （１） 反貧困ネット北海道学習会への協力

- 日 時 2015年6月1日（月）18:30～20:30
- 会 場 札幌エルプラザ 4F 中会議室
- テーマ 「「なくそう！官製ワーキングプア」運動に学ぶ」
- 講 師 白石 孝 氏（NPO法人官製ワーキングプア研究会理事長）  
川村雅則 氏（北海学園大学経済学部教授／当研究会主査）

- 本学習会の記録は、所報2015年7月号（第558号）に掲載。  
反貧困ネット北海道学習会「「なくそう！官製ワーキングプア」運動に学ぶ」

### （２） 臨時・嘱託職員に関する函館市第2回調査

#### ① 自治労函館市役所職員労働組合執行部

- 日 時 2015年9月9日（水）14:00～17:00
- 会 場 函館市役所 8F 組合事務所内会議室
- テーマ 函館市役所・市出資団体の臨時・嘱託職員の現状、組織化等について
- 対応者 隼人聖児 氏（書記次長）

#### ② 自治労函館市公共サービス労働組合（公サ労）執行部

- 日 時 2015年9月9日（水）18:30～20:00
- 会 場 函館市役所 8F 組合事務所内会議室
- テーマ 函館市役所・市出資団体の臨時・嘱託職員の現状、公サ労の活動について
- 対応者 隼人聖児 氏（市職労書記次長）  
函館市公共サービス労働組合（公サ労）の関係者の皆様

- 本調査に関するレポートは、所報2016年5月号（第568号）に掲載。  
非正規公務労働問題研究会・函館市調査レポート  
「自治体で働く非正規労働者の実態－函館市における当事者ヒアリングを中心に」

### （３） 「なくそう！官製ワーキングプア北海道集会」への協力

- 日 時 2016年2月20日（土）13:00～16:00

- 会 場 北海学園大学 5号館 5F 50番教室
- 主 催 なくそう！官製ワーキングプア北海道集会実行委員会  
(当研究所を含む全12団体で構成、実行委員長＝伊藤誠一弁護士)
- 内 容
  - ・ 第1部 現場からの実態報告
    - 国・自治体の臨時・非常勤職員（自治労、全労働）
    - 公共民間労働者（札幌地域労組、自治労、建交労、全建総連）
  - ・ 第2部 パネルディスカッション
    - 労働組合関係者（自治労、全労働）
    - NPO法人官製ワーキングプア研究会（白石孝氏、上林陽治氏）
    - フロア発言（帯広市嘱託労、旭川ワーキングプア研究会ほか）
- 本集会に関する記事は、所報2016年5月号（第568号）に掲載。  
TOPIC「なくそう！官製ワーキングプア集会、北海道で初の開催」

## 【2016年度】

### (1) 臨時・嘱託職員および指定管理者制度に関する帯広市調査

#### ① 帯広市総務部職員課

- 日 時 2016年8月25日（木）13:30～14:50
- 会 場 帯広市役所 5F 会議室
- テーマ 帯広市の臨時・嘱託職員の状況などについて
- 対応者 澤沼克也 氏（市職員課 労務担当課長補佐）  
天池文彦 氏（市職員課 課長補佐）

#### ② 帯広市総務部行政推進室

- 日 時 2016年8月25日（木）15:00～16:15
- 会 場 帯広市役所 5F 会議室
- テーマ 帯広市の公の施設の指定管理者制度の運用状況について
- 対応者 中橋大介 氏（市行政推進室 副主幹）  
持田悠太 氏（市行政推進室 係員）

#### ③ 帯広市図書館在職の嘱託職員

- 日 時 2016年8月25日（木）16:35～17:50
- 会 場 帯広市図書館 2F 地域資料研究室
- テーマ 嘱託職員の労働条件などについて
- 対応者 帯広市嘱託職員労働組合の関係者の皆様

#### ④ 帯広市嘱託職員労働組合

- 日 時 2016年8月25日（木）18:05～19:10

- 会 場 帯広市役所 9 F 自治労帯広市職員労働組合事務所
- テーマ 嘱託労の活動の現状と課題などについて
- 対応者 梨本尚里 氏（執行委員長／市嘱託職員）

- 本調査に関するレポートは、所報2016年5月号（第556号）に掲載。
- ・ 川村雅則「帯広市における臨時・非常勤職員の実態－2016年度非正規公務労働問題研究会調査より」
  - ・ 正木浩司「帯広市における公の施設の指定管理者制度の運用状況について－2016年調査の結果に基づき」

## （2） 第2回学習会

- 日 時 2016年11月9日（水）14:00～17:00
- 会 場 北海道自治労会館 3 F 役員会議室
- テーマ 自治労「非正規労働者10万人組織化」の取り組みについて
- 講 師 野角裕美子氏（自治労総合公共民間局組織拡大局長）  
瀬上英克 氏（自治労北海道本部組織労働局組織部長）

- 本学習会の記録は、所報2017年3月号（第578号）に掲載。  
野角裕美子＋瀬上英克＋川村雅則  
「自治労「非正規労働者10万人組織化」の取り組みに学ぶ」

## （3） 「3・13旭川の経験を学び、公契約条例を全道にひろげる市民集会」への協力

- 日 時 2017年3月13日（月）18:30～20:30
- 会 場 北海学園大学 7号館 3 F D30番教室
- 主 催 旭川の経験を学び、公契約条例を全道にひろげる市民集会実行委員会  
（当研究所を含む全10団体で構成）
- 内 容
  - ・ 主催者あいさつ  
伊藤誠一 氏（弁護士／実行委員会代表）
  - ・ 報告 旭川市における公契約条例の制定について  
小林史人 氏（弁護士／旭川ワーキングプア研究会代表）  
川村雅則 氏（北海学園大学経済学部教授／同研究会委員）  
須貝卓矢 氏（建交労旭川支部執行委員／同研究会委員）  
能登谷繁 氏（旭川市議会議員）
  - ・ 報告 札幌における労働組合の取り組み  
山口裕一 氏（連合北海道札幌地区連合会 副事務局長）  
木村俊二 氏（札幌地区労働組合総連合 事務局長）
  - ・ 報告 日弁連の公契約法・公契約条例に関する取り組みについて

渡辺達生 氏（弁護士／実行委員会事務局長）

→ 本集会に関する記事は、所報2017年3月号（第578号）に掲載。  
TOPIC「公契約条例を旭川から全道へ、札幌で市民集会開催」

（４） 連合北海道・公契約条例を社会に広げることをめざすワーキングチーム（公契約WT）への協力（2017年3月～2020年2月）

別紙

**【2017年度】**

（１） 臨時・嘱託職員に関する釧路市調査

① 釧路市役所労働組合（釧路市役所ユニオン）執行部

- 日 時 2017年9月4日（月）15:00～17:00
- 会 場 釧路市役所 5F 組合会議室
- テーマ 釧路市の臨時・嘱託職員の現状、市役所ユニオンの取り組みと課題など
- 対応者 市田光正 氏（書記長）  
林 俊宏 氏（書記次長）

② 釧路市生活福祉事務所嘱託職員ユニオン執行部

- 日 時 2017年9月4日（月）17:00～19:00
- 会 場 釧路市役所 5F 組合会議室
- テーマ 釧路市の地域生活支援員の現状、ユニオンの結成経緯、現下の課題など
- 対応者 西尾洋美 氏（執行委員長／主任地域生活支援員）  
桑名幸恵 氏（書記長／主任地域生活支援員）  
清水雅恵 氏（幹事／主任地域生活支援員）

③ 自治労くしろ児童厚生員ユニオン執行部

- 日 時 2017年9月4日（月）19:00～20:20
- 会 場 釧路市役所 5F 組合会議室
- テーマ 釧路市の児童厚生員の現状、ユニオンの結成経緯、現下の課題など
- 対応者 中谷公子 氏（執行委員長／主任児童厚生員）  
永井倫子 氏（書記長／主任児童厚生員）  
佐藤真奈美氏（書記次長／主任児童厚生員）

④ 釧路市総務部職員課

- 日 時 2017年9月5日（火）10:00～11:30
- 会 場 釧路市役所 5F 組合会議室
- テーマ 釧路市の臨時・嘱託職員の現状、地公法等2017年改正への対応状況など

- 対応者 小池伸治 氏（課長補佐）  
中川謙吾 氏（専門員／人事厚生担当）  
真坂大智 氏（主事／人事厚生担当）

→ 本調査に関するレポートは、所報2018年3月号（第590号）に掲載。  
川村雅則・正木浩司「釧路市における臨時・嘱託職員の現状と労働組合の  
取り組み－2017年調査の結果に基づき」

### （3） 「第2回なくそう！官製ワーキングプア北海道集会」への協力

- 日 時 2018年2月4日（日）13:00～16:00
- 会 場 北海学園大学 7号館 2F D20番教室
- 主 催 なくそう！官製ワーキングプア北海道集会実行委員会  
（当研究所を含む全11団体で構成、実行委員長＝伊藤誠一弁護士）
- 内 容
  - ・ 基調報告 川村雅則 氏（北海学園大学教授）
  - ・ 現場の取り組みの報告（9報告）
  - ・ 東京・大阪からの報告・連帯の挨拶
  - ・ 主催者あいさつ 伊藤誠一 氏（弁護士／本集会実行委員会代表）

→ 本集会に関する記事は、所報2018年5月号（第592号）に掲載。  
TOPIC「なくそう！官製ワーキングプア集会、北海道で2回目の開催」

## 【2018年度】

### （1） 学習会「5・18 ソウルに学ぶ！自治体改革・市民民主主義」の開催

- 日 時 2018年5月18日（金）18:30～20:30
- 会 場 北海学園大学 7号館 1F D101教室
- 主 催 反貧困ネット北海道と当研究会の共催
- テーマ 韓国・ソウル市の非正規公務員の正規化などの取り組みについて
- 講 師 白石 孝 氏（NPO法人官製ワーキングプア研究会理事長）

### （2） 第3回学習会

- 日 時 2018年6月13日（水）10:00～12:00
- 会 場 北海道自治労会館 3F 役員会議室
- テーマ 会計年度任用職員制度の概要と自治体の課題
- 講 師 吉田雅人 氏（自治労道本部組織労働局組織強化・拡大推進室次長）

→ 本学習会に関する記録は、所報2018年7月号（第594号）に掲載。

(3) 「公契約条例の制定を目指す札幌市民集会」への協力

- 日 時 2018年12月5日(水) 18:30~20:30
- 会 場 北海道自治労会館 4Fホール
- 主 催 札幌市公契約条例の制定を求める会(代表=伊藤誠一弁護士)
- 内 容
  - ・ 基調報告「改めて考える。今なぜ、公契約条例なのか」  
川村雅則 氏(北海学園大学教授)
  - ・ 報告「条例が制定された自治体の経験に学ぶ」  
正木浩司 氏(当研究所研究員)
  - ・ 現場からの実践報告  
畑地雅之 氏(弁護士/旭川ワーキングプア研究会事務局長)  
山口裕一 氏(連合北海道札幌地区連合会 副事務局長)  
木村俊二 氏(札幌地区労働組合総連合 事務局長)
  - ・ 主催者あいさつ 伊藤誠一(弁護士/本集会実行委員会代表)

→ 本集会に関する記事は、所報2019年1月号(第600号)に掲載。

TOPIC「19年統一地方選に向け、札幌で公契約条例集会開催」

(4) 臨時・嘱託職員に関する苫小牧市調査

① 苫小牧市総務部行政監理室

- 日 時 2019年12月19日(水) 10:15~12:10
- 会 場 苫小牧市職員会館 1F 会議室
- テーマ 苫小牧市の臨時・嘱託職員の現状、会計年度任用職員制度に関する議論状況など
- 対応者 辻川新之介氏(総務部 給与厚生課 課長)  
茶谷英史 氏(総務部 行政監理室 行革主幹)  
武藤大介 氏(総務部 行政監理室 人事研修主幹)

② 苫小牧市職員労働組合執行部

- 日 時 2018年12月19日(水) 14:00~15:45
- 会 場 苫小牧市職員会館 3F 市職事務所内会議室
- テーマ 苫小牧市の臨時・嘱託職員の現状、市職労の取り組みと課題など
- 対応者 川村勇氣 氏(書記長)

③ 嘱託職員本人

- 日 時 2018年12月19日(水) 16:50~17:50



- 会 場 苫小牧市職員会館 3F 市職事務所内会議室
- テーマ 苫小牧市の臨時・嘱託職員の現状、市職労の取り組みと課題など
- 対応者 市職労に組合加入している嘱託職員1名  
川村勇氣 氏（市職労書記長）

→ 本調査に関するレポートは、所報2019年5月号（第604号）に掲載。  
川村雅則・正木浩司「苫小牧市における臨時・嘱託職員の現状と労働組合の取り組み－2018年調査の結果に基づき」

## 【2019年度】

### （1） 会計年度任用職員制度に関する札幌市労働組合連合会ヒアリング

- 日 時 2019年6月12日（水）13:00～14:30
- 会 場 札幌市役所 14F 会議室
- テーマ 札幌市の会計年度任用職員制度の検討状況、制度の概要、今後の課題
- 対応者 竹村一已 氏（市労連書記長）  
山田雄治 氏（市労連書記次長）

→ 本調査に関するレポートは、所報2019年7月号（第606号）に掲載。  
川村雅則「札幌市における臨時・非常勤職員制度の現状と会計年度任用職員制度の現時点での構想案」

### （2） 「第3回なくそう！官製ワーキングプア北海道集会」への協力

- 日 時 2019年8月20日（火）18:30～20:30
- 会 場 北海学園大学 7号館 3階 D30番教室
- 主 催 なくそう！官製ワーキングプア北海道集会実行委員会  
（当研究所を含む全5団体で構成、実行委員長＝伊藤誠一弁護士）
- 内 容
  - ・ 開会挨拶 伊藤誠一 氏（弁護士／実行委員会代表）
  - ・ 報告「道内自治体における臨時・非常勤職員制度の現状と、会計年度任用職員制度をめぐる問題点」  
川村雅則 氏（北海学園大学教授）
  - ・ 基調報告「首都圏の会計年度任用職員を巡る状況」  
安田真幸 氏（NPO法人官製ワーキングプア研究会理事）
  - ・ 報告「帯広市における会計年度任用職員制度（案）」  
小川博幸 氏（帯広市嘱託職員労働組合副委員長）

→ 本集会に関する記事は、所報2019年9月号（第608号）に掲載。  
TOPIC「施行迫る会計年度任用職員制度をテーマに

### 第3回なくそう！官製ワーキングプア北海道集会」

#### 【2020年度】

##### (1) 「2020公契約条例オンライン学習交流会」への協力

- 主催 札幌市公契約条例の制定を求める会（代表＝伊藤誠一弁護士）
- 日時 2020年9月19日（土）13:00～15:30
- 会場 オンライン開催
- 内容
  - ・ 講演「公契約条例制定と運用手法の特性」  
講師：永山利和 氏（元日本大学教授）
  - ・ 質疑・参加者意見交換

→ 本講演の記録は、所報2020年11月号（第622号）に掲載。  
永山利和「公契約条例制定と運用手法の特性」

##### (2) 「第2回2020公契約条例オンライン学習交流会」への協力

- 主催 札幌市公契約条例の制定を求める会（代表＝伊藤誠一弁護士）
- 日時 2020年11月14日（土）13:00～15:30
- 会場 オンライン開催
- 内容
  - ・ 講演「公契約条例と最低賃金制度改革の論点」  
永山利和 氏（元日本大学教授）
  - ・ 質疑・参加者意見交換

→ 本講演の記録は、所報2021年1月号（第624号）に掲載。  
永山利和「公契約条例と最低賃金制度改革の論点」

#### 【2021年度】

##### (1) 札幌市の会計年度任用職員制度に関する調査

- 日時 2021年9月13日（月）14:00～16:00
- 会場 札幌市役所本庁舎 14F 入札室
- テーマ 札幌市における会計年度任用職員制度の導入のプロセス、制度運用・実施体制の現状などについて
- 対応者 阿部啓太郎 氏（札幌市勤労課労務係長）  
大森 聡 氏（札幌市勤労課給与一係長）  
木田竜介 氏（札幌市人事課調査係長）

→ 本調査のレポートは、所報2021年11月号（第634号）に掲載。  
川村雅則「札幌市の会計年度任用職員制度の現状－2021年調査に基づき」

## （2） 第4回学習会（公契約連続学習会）

- 主 催 札幌市公契約条例の制定を求める会（代表＝伊藤誠一弁護士）と  
当研究会の共催  
※ 求める会では「公契約連続学習会（第5回）」の位置づけ。
- 日 時 2021年12月17日（金）15:00～17:00
- 会 場 オンライン開催
- 内 容  
講演「NPM時代に対抗する持続可能な公共調達・契約」  
講師：原田晃樹 氏（立教大学コミュニティ福祉学部教授）

→ 本学習会の記録は、所報2021年3月号（第638号）に掲載。  
原田晃樹「NPM時代に対抗する持続可能な公共調達・契約」

## （3） 札幌市の総合評価入札に関する調査

- 主 催 札幌市公契約条例の制定を求める会（代表＝伊藤誠一弁護士）と  
当研究会の共催
- 日 時 2022年1月20日（木）14:00～16:00
- 会 場 札幌市役所本庁舎 14F 入札室
- テーマ 札幌市における総合評価入札の制度運用・実施体制の現状と課題  
などについて
- 対応者 藤井一明 氏（札幌市財政局管財部 工事契約担当課長）  
南間 茂 氏（札幌市財政局管財部 契約管理課 調整係長）  
高畑勇二 氏（札幌市財政局管財部 契約管理課 調査担当係長）

→ 本調査のレポートは、所報2021年7月号（第642号）に掲載予定。

## （4） 札幌市の会計年度任用職員へのヒアリング

- 日 時 2022年1月24日（月）13:00～15:00
- 会 場 北海道自治労会館 4F 第4会議室
- テーマ 札幌市の会計年度任用職員制度のもとでの労働条件などについて
- 対応者 札幌市の会計年度任用職員1名

## 【2022年度】

### (1) 第5回学習会

- 日 時 2022年6月20日(月)
- 会 場 北海道自治労会館 3階 第1会議室
- 内 容 講演「会計年度任用職員制度導入後の概括  
－「自治労賃金・労働条件調査報告」も含めて」
- 講 師 吉田雅人 氏(自治労北海道本部組織強化・拡大推進室次長)

→ 本学習会の記録は、所報2022年9月号(第644号)に掲載。  
吉田雅人「道内自治体における会計年度任用職員制度導入後の概括と課題」

### (2) 北海道中小企業家同友会へのヒアリング

- 日 時 2022年7月25日(月)
- 会 場 北海道中小企業家同友会 会議室
- 対応者 佐藤紀雄 氏(北海道中小企業家同友会専務理事)  
中上雅之 氏(北海道中小企業家同友会理事・事務局長)
- 参加者 川村雅則(北海学園大学経済学部教授/当研究会主査)  
正木浩司(当研究所研究員)  
その他、札幌市公契約条例の制定をめざす会の関係者5名

※ 研究会講師、調査対応者等の所属・役職名は実施当時のものです。

以上