

## 報告第1号

# 2021年度事業報告

[2021年4月1日～2022年3月31日]

## 1. 研究所の組織運営

### (1) 役員体制

理事長	佐藤克廣	北海学園大学教授
副理事長	佐藤多一	津別町長
	千葉利裕	自治労北海道本部執行委員長
	山崎幹根	北海道大学教授
常務理事	難波優	常勤（事務局長）
理事	押谷一	酪農学園大学教授
	清末愛砂	室蘭工業大学大学院教授
	佐藤環樹	自治労北海道本部副執行委員長
	竹中英泰	旭川大学名誉教授
	田中昌幸	深川市議会議員
	平岡祥孝	札幌大谷大学教授
	広田まゆみ	北海道議会議員
	山内亮史	旭川大学理事長
	山木紀彦	自治労北海道本部書記長
	山崎栄子	生活クラブ生活協同組合理事長
	横山純一	北海学園大学名誉教授
	吉田徹	同志社大学教授
監事	鈴木一磨	北海道議会議員
	森下元	自治労北海道本部前財政局長

※ 任期は、2020年度第56回定期総会（2020年6月22日）から2022年度第58回定期総会（2022年6月10日）までの2年間。

### (2) 2021年度第57回定期総会

- ◇ 日時 2021年6月25日（金） 15時～16時
- ◇ 会場 自治労会館3階中ホール
- ◇ 出席状況 会員総数 156名（個人会員 82名、団体会員 74名）  
出席会員 131名（うち委任状による出席 110名）
- ◇ 議事  
報告第1号 2020年度事業報告  
報告第2号 2020年度会計決算報告

- 報告第3号 2020年度監査報告
- 議案第1号 2021年度事業計画（案）
- 議案第2号 2021年度会計予算（案）

### (3) 理事会の開催

#### ① 2021年度第1回理事会

- ◇ 日時 2021年5月21日 16時～16時25分
- ◇ 会場 自治労会館3階中ホール
- ◇ 出席状況 理事総数17名中9名出席、監事2名中1名出席
- ◇ 議事
  - 報告第1号 理事長及び常務理事の職務執行状況報告
  - 議事第1号 2020年度事業報告等の承認について
    - ① 2020年度事業報告
    - ② 2020年度会計決算報告
    - ③ 2020年度監査報告
  - 議事第2号 2021年度第57回定期総会開催日時の決定について

#### ② 2022年度第2回理事会

- ◇ 日時 2022年3月14日（月） 16時～16時
- ◇ 会場 自治労会館3階役員会議室
- ◇ 出席状況 理事総数17名中9名出席、監事2名中0名出席
- ◇ 議事
  - 報告第1号 理事長及び常務理事の職務執行状況報告について
  - 議事第1号 2022年度事業計画（案）について
  - 議事第2号 2022年度会計予算（案）について
  - 議事第3号 会員の加入承認について
  - 議事第4号 電子取引データの訂正及び削除の防止に関する事務処理規定の制定について
  - 議事第5号 その他について

### (4) 特定寄附の受領について

一般財団法人北海道自治労会館及び一般社団法人北海道労働福祉会館からは、地方自治に関する調査・研究、及び労働者の福祉と文化の向上を図るための地方自治に関する調査・研究事業に対して、北海道自治労会館から500万円、北海道労働福祉会館から450万円の寄附を受領しました。

## 2. 調査・研究事業

### (1) 調査・研究活動

#### ① 北海道自治研究会

基礎自治体としての機能強化や広域連携・自治体間協力など時代に即応した自治の課題、自然災害、高齢社会に対応した自治体の体制づくり、地方制度調査会等で審議されている自治体改革等の検証、合併市町村の現状と課題などについて、引き続き「北海道自治研究会」（主査＝佐藤克廣・北海学園大学教授）設置し、調査・研究を行います。2021年度の活動は、以下のとおりです。

#### ◇ 第1回研究会

- 日 時 2021年8月6日
- 会 場 北海道自治労会館 役員会議室（Zoom併用）
- 内 容 講演 「フランスの地方自治の体感」  
講師 村上裕一 北海道大学大学院法学研究科准教授

講演の内容は、所報2021年10月号（第633号）に掲載しました。

#### ◇ 石狩市ヒアリング

- 日 時 2021年8月12日
- 会 場 石狩市役所
- 内 容 「20年目を迎える石狩市市民の声を活かす条例  
—そのあゆみとこれからの市民参加とは」
- 話し手 佐々木隆哉 石狩市教育委員会教育長
- 聞き手 佐藤克廣 北海学園大学法学部教授／当研究所理事長  
／当研究会主査

ヒアリングの内容は、所報2021年10月号（第633号）に掲載しました。

#### ◇ 第2回研究会

- 日 時 2021年10月8日
- 会 場 北海道自治労会館 第1会議室（Zoom併用）
- 内 容 報告 「町民の生命・財産を守るためのしくみづくり  
—危険木処理条例制定から1年を経過して」  
報告者 鳴海清春 福島町長

講演の内容は、所報2021年12月号（第635号）に掲載しました。

◇ 第3回研究会

- 日 時 2021年11月4日
- 会 場 北海道自治労会館 中ホール (Zoom併用)
- 内 容 講演 「老朽危険空き家への法律・条例対応の実情と課題」  
講師 北村喜宣 上智大学大学院法学研究科長

講演の内容は、所報2022年4月号(第639号)に掲載しました。

② 憲法研究会

国内・海外の憲法の状況、改憲論議の動向などについて調査・研究する、「憲法研究会」(主査=清末愛砂・室蘭工業大学大学院教授/当研究所理事)の2021年度の活動は、以下のとおりです。

◇ 第1回研究会

- 日 時 2021年4月16日
- 会 場 北海道自治労会館 第4会議室
- 内 容
  - ・ インタビュー「道警ヤジ排除について一当日の動向を中心に」  
話し手 桃井希生 札幌地域労組職員  
聞き手 清末愛砂 室蘭工業大学大学院教授/当研究所理事  
/当研究会主査
  - ・ 講演「道警ヤジ排除訴訟について」  
講師 小野寺信勝 弁護士

講演の内容は、所報2021年7月号(第630号)に掲載しました。

◇ 第2回研究会

- 日 時 2022年3月25日
- 会 場 北海道自治労会館 役員会議室
- 内 容 講演「重要土地等調査規制法と憲法問題」  
講師 清末愛砂 室蘭工業大学大学院教授/当研究所理事  
/当研究会主査

講演の内容は、所報2022年5月号(第640号)に掲載しました。

③ 非正規公務労働問題研究会

非正規公務労働者の労働条件の現状調査、公共サービスの質の確保・向上をはかる施策の構想・発信をめざす、「非正規公務労働問題研究会」(主査=川村雅則・北海学園大学教授)の2021年度の活動は、以下のとおりです。

◇ 札幌市の会計年度任用職員制度に関する調査

- 日 時 2021年9月13日
- 会 場 札幌市役所 14階 入札室
- 対応者 阿部啓太郎 札幌市勤労課労務係長  
大森聡 札幌市勤労課給与一係長  
木田竜介 札幌市人事課調査係長
- 参加者 川村雅則 北海学園大学経済学部教授／当研究会主査  
正木浩司 当研究所研究員

◇ 第4回学習会

- 主 催 当研究所、札幌市公契約条例の制定を求める会
- 日 時 2021年12月17日
- 内 容 講演「NPM時代に対抗する持続可能な公共調達・契約」  
講師 原田晃樹 立教大学教授

講演の内容は、所報2022年3月号（第638号）に掲載しました。

◇ 札幌市の総合評価入札に関する調査

- 日 時 2022年1月20日
- 会 場 札幌市役所 14階 入札室
- 対応者 藤井一明 札幌市工事契約担当課長  
高畑勇二 札幌市調査担当係長  
竹村重保 札幌市調査係長  
南間茂 札幌調整係長
- 参加者 伊藤誠一 弁護士  
山口裕一 札幌地区連合副事務局長  
木村俊二 札幌地区労連書記長  
川村雅則 北海学園大学経済学部教授／当研究会主査  
正木浩司 当研究所研究員

視察に関するレポートは、所報2022年7月号（第642号）に掲載予定です。

◇ 札幌市の会計年度任用職員へのヒアリング

- 日 時 2022年1月24日
- 会 場 北海道自治労会館 第4会議室
- 対応者 札幌市の会計年度任用職員1名
- 参加者 川村雅則 北海学園大学経済学部教授／当研究会主査  
正木浩司 当研究所研究員

#### ④ 高齢者福祉研究会

自治体では2025年を目途に、重度な要介護状態になっても住み慣れた地域で人生の最後まで暮し続けることができるよう、住まい・医療・介護・予防・生活支援が一体的に提供される「地域包括ケアシステム」の策定が自治体に求められており、「高齢者福祉研究会」（主査＝横山純一・北海学園大学名誉教授）を2017年度に設置しました。2021年度の活動は、以下のとおりです。

##### ◇ 第1回研究会

- 日時 2021年9月17日
- 会場 北海道自治労会館 役員会議室（Zoom併用）
- 内容 報告1 「札幌市における在宅介護を取り巻く現状」  
報告者 佐々木謙 札幌市社会福祉協議会 南事業所所長  
報告2 「コロナ禍での在宅介護—この1年を振り返って」  
報告者 星野敦子 札幌市社会福祉協議会  
総合支援センターえがお

講演の内容は、所報2022年4月号（第639号）に掲載しました。

#### ⑤ 北海道近現代史研究会

「北海道」命名150年（2019年8月15日）を契機として、近世期（江戸時代）近代期（明治時代～1947年「地方自治法」施行まで）における蝦夷地の地方制度・自治制度、社会インフラの整備、日露・日ソ関係、和人とアイヌ民族との関係など多角的な観点から研究を行うため、2020年度に「北海道近現代史研究会」（主査＝押谷一・酪農学園大学教授）を設置（2019年度設置の「北海道史研究プロジェクト」から改称）し、調査・研究を行いました。2021年度の活動は以下のとおりです。

##### ◇ 第3回現地視察・調査

- 日時 2021年10月13日～16日
- 視察先 根室市・厚岸町・標茶町・釧路市・鶴居村
- 参加者 押谷一（酪農学園大学教授）  
三輪修彪（当研究所元専務理事）  
正木浩司（当研究所研究員）

視察に関するレポートは、所報2022年3月号（第638号）に掲載しました。

##### ◇ 第7回学習会

- 日時 2021年10月15日
- 会場 釧路市生涯学習センターまなぼつと学習室703
- 内容 講演 「樺太での生活経験と全国樺太連盟の活動について」

講師 岩崎守男 元樺太連盟釧路支部長／元北海道議会議員

講演の内容は、所報 2022 年 3 月号（第 638 号）に掲載しました。

◇ 第 4 回現地視察・調査

- 日 時 2021 年 10 月 29 日
- 視察先 石狩市・当別町・月形町・浦臼町・奈井江町・三笠市
- 参加者 押谷主査、三輪元専務理事、正木研究員

◇ 第 42 回全道勤労者文学歴史探訪への参加

- 日 時 2021 年 10 月 30 日
- 主催者 北海道労働文化協会
- 視察先 琴似屯田兵村兵屋跡など札幌市内史跡 10 カ所
- 参加者 押谷理事、三輪元専務理事、正木研究員

本件に関するレポートは、所報 2022 年 1 月号（第 636 号）に掲載しました。

◇ 紋別市立博物館などの視察

- 日 時 2021 年 12 月 26 日
- 視察先 紋別市立博物館、巖島神社
- 参加者 正木研究員

※ 外国人共生研究会が実施した紋別市視察・調査の際に視察しました。

⑥ 外国人共生研究会

国内の労働力不足に対応して外国人労働者が増加するなか、外国人住民への自治体の対応や、外国人家族に対する保健・医療・福祉・教育のあり方などについて研究を行う「外国人共生研究会」（主査＝吉田徹・同志社大学教授）の 2021 年度の活動は以下のとおりです。

◇ 調査・分析

- 内 容 「道内における在留外国人の分布状況とその特徴について―「在留外国人統計」（2012 年 12 月～2020 年 6 月）に基づき」
- 実施者 正木浩司 当研究所研究員

調査・分析の内容は、所報 2021 年 5 月号（第 628 号）に掲載しました。

◇ 第 2 回学習会

第 57 回定期総会記念講演会（2021 年 6 月 25 日開催）を本研究会第 2 回学習会に位置づけた。詳細は後段の 3 - (1) - ①を参照。

◇ 第3回学習会

- 日 時 2021年9月3日
- 会 場 北海道自治労会館 役員会議室 (Zoom 併用)
- 内 容 講演「在留外国人に対する社会保障制度の運用状況」  
講師 西千津 カトリック札幌司教区・  
難民移住移動者委員会専従スタッフ

講演の内容は、所報 2021 年 11 月号 (第 634 号) に掲載しました。

◇ 紋別市視察・調査

- 日 時 2021年12月27日
- 会 場 もんべつ国際交流ステーションすまいる 2階 会議室
- 調査先 紋別市国際交流推進室
- 対応者 高橋信好 紋別市国際交流推進室室長  
千葉啓介 紋別市国際交流推進室生活支援担当副参事
- 調査者 坪田伸一 連合北海道総合政策局参与  
酒井康弘 自治労北海道本部総合研究室研究員  
正木浩司 当研究所研究員

調査のレポートは、所報 2022 年 5 月号 (第 640 号) に掲載しました。

⑦ ダイバーシティ研究会

地方自治のダイバーシティ化を制約している現状と課題に関し、女性や若者の政治参加を実証的に考察するとともに、先進事例から教訓を引き出し、2023年の統一地方選における自治の担い手の多様化を展望し、2021年度に「ダイバーシティ研究会」(主査=山崎幹根・北海道大学教授)を設置し、調査・研究を行っています。2021年度の活動は以下のとおりです。

◇第1回研究会

- 日 時 2021年4月8日
- 会 場 北海道自治労会館 役員会議室
- 内 容 鼎談 「地方自治体がめざすべき多様性社会とは  
女性地方議員経験者が語る課題」  
話し手 菅原文子 元南幌町議会議員  
宮下裕美子 元月形町議会議員  
聞き手 山崎幹根 北海道大学公共政策大学院教授  
／当研究所副理事長／当研究会主査

講演の内容は、所報 2021 年 6 月号 (第 629 号) に掲載しました。



◇第2回研究会

- 日 時 2022年3月11日
- 会 場 北海道自治労会館 役員会議室
- 内 容 鼎談 「男女がともに担う労働運動をめざして:現状と課題」  
話し手 小倉佳南子 連合北海道総合政策局長  
大村さやか 自治労北海道本部女性部長  
聞き手 馬場香織 北海道大学大学院法学研究科准教授

講演の内容は、所報2022年6月号(第641号)に掲載予定です。

⑧ 所内研究会

◇ 報告

- 日 時 2021年6月18日
- 会 場 北海道自治労会館 役員会議室
- テーマ 「障害児者福祉施策の現状と課題  
—自治体による行政裁量と福祉の権利性に関する考察—」
- 報告者 高波千代子 医療法人稲生会企画戦略室  
／北海道大学大学院法学研究科博士後期課程

報告の内容は、所報2021年8月号(第631号)に掲載しました。

⑨ 北海道世論調査研究会

世論調査・市民意識調査の実情と課題について研究し、検証するため、毎月の各報道機関による世論調査のデータを基に「北海道世論調査会」(2013年設置)と連携して各関係団体と合同の評論会(一部メール)を毎月開催しました。

⑩ 道内市町村財政の調査・分析

2021年度も継続して、道内自治体財政に関する情報収集、調査・分析を行い、「2020年度道内市町村決算の概要」(辻道雅宜研究員)を所報2022年2月号(第637号)に掲載しました。

⑪ その他の調査・研究活動

◇ 栗山町ケアラー支援条例に関する現地調査

- 日 時 2021年4月23日
- 会 場 栗山長総合福祉センターしゃるる 1階 会議室
- 対応者 森 英幸 栗山町福祉総括兼福祉課長  
本田 徹 栗山長社会福祉協議会事務局長  
月輪淳紹 栗山長社会福祉協議会総務係長  
吉田義人 特別養護老人ホームくりのさと施設長

- 調査者 正木浩司 当研究所研究員

調査のレポートは、所報 2021 年 7 月号（第 630 号）に掲載しました。

- ◇ 放射性廃棄物処理施設立地等回避条例に関する整理・分析

- 内 容 「放射性廃棄物処理施設立地等回避条例の  
規定項目に関する考察」
- 実施者 高野謙 当研究所研究員

調査・分析の内容は、所報 2021 年 8 月号（第 631 号）に掲載しました。

## (2) 共同調査・研究事業

### ① 地域政府と政策を考える研究会

北海道政府のあり方や政策などについて研究するため、自治労道本部と共同で「地域政府と政策を考える研究会」（2002 年度設置、主査・佐藤克廣北海学園大学教授）を設置していますが、2021 年度は具体的な活動はありません。

### ② 自治総研「格差是正と地方自治研究会」への参加

地方自治体の雇用・労働政策を中心テーマとして、公益財団法人地方自治総合研究所（自治総研）の設置する「格差是正と地方自治研究会」が 2017 年 1 月からスタートし、正木研究員が参加しています。2021 年度の活動は以下のとおりです。

- ◇ 第 19 回研究会（オンライン開催）

- 日 時 2021 年 5 月 7 日
- 内 容 講演「委託費積算体系について」  
講師 原田晃樹（立教大学教授）

- ◇ 第 20 回研究会（オンライン開催）

- 日 時 2021 年 7 月 11 日
- 内 容 講演「地域労働政策・雇用政策を考える—地域で「働きがいのある人間らしい仕事」づくりをめざして」  
講師 篠田 徹（早稲田大学教授）

- ◇ 秋田県藤里町の現地調査・視察

- 日 時 2021 年 11 月 17 日～18 日
- 調査先 社会福祉法人藤里町社会福祉協議会
- 内 容 藤里町社協による引きこもり者等支援の現状
- 対応者 菊地まゆみ（藤里町社協会長）  
菊地孝子（藤里町社協事務局長）

加藤 静 (藤里町社協次長)

③ 連合北海道・エネルギー・環境政策委員会の活動への参加・協力

連合北海道が2020年より設置するエネルギー・環境政策委員会の活動に参加・協力しました。2021年度の主な取り組みは以下のとおりです。

◇ 2021年度第1回エネルギー・環境講座

○ 日 時 2021年7月30日

○ 会 場 ホテル札幌ガーデンパレス

○ 内 容

- ・ 講演①「温室効果ガス2050年「実質ゼロ」と次期「エネルギー基本計画」

講師 遠藤聖也 (日本エネルギー経済研究所研究員)

- ・ 講演②「高レベル放射性廃棄物の最終処分をめぐる科学社会的課題」

講師 寿楽浩太 (東京電機大学工学部教授)

◇ 北海道電力泊原子力発電所視察会

○ 日 時 2021年8月4日および20日

○ 参加者 高野研究員(4日)

佐藤理事長、正木研究員(20日)

④ 自治労北海道本部「第19回 組合員意識調査」への協力

自治労北海道本部は大きく社会情勢が変化する中で、組合員の意識動向を的確に判断し、道本部方針への反映するため、2年に一度「組合員意識調査」を実施しています。2021年度より高野研究員が参加して共同で分析作業を行い、2021年9月に『第19回 組合員意識調査』として公表しています。

⑤ 自治労北海道本部「2022国民春闘アンケート」への協力

自治労北海道本部は国民春闘を取り組むにあたり、組合員の要求・意識に関する調査を1977年から独自でまとめています。2020年度より高野研究員が参加して共同で分析作業を行い、2022年2月に『2022国民春闘アンケート結果』として公表しています。

(3) 他団体主催のセミナー等への参加・交流

① 第34回自治総研セミナー「自治から考える『自治体DX』

—『標準化』『共通化』を中心に—

公益財団法人地方自治総合研究所(自治総研)が主催し、ウェブ(YouTube)により開催された第36回自治総研セミナーに高野・辻道研究員が参加しました。

- ◇ 日 時 2022年9月18日(土) 10時～15時
- ◇ 会 場 ウェブ開催 (YouTube)
- ◇ 内 容 講演
  - 講師 牧原出 東京大学先端科学技術センター教授
  - 報告①
  - 講師 松岡清志 静岡県立大学経営情報学部講師
  - 報告②
  - 講師 三木由希子 NPO 法人情報公開クリアリングハウス理事長
  - パネル討論 牧原出・松岡清志・三木由希子・其田茂樹

### 3. 講座・講演会・セミナーなどの開催

#### (1) 講演会・自治講座の開催

##### ① 定期総会記念講演会

北海道地方自治研究所の2021年度第57回定期総会終了後に、定期総会記念講演会を開催しました。

- ◇ 日 時 2021年6月25日(金) 15時30分～17時
- ◇ 会 場 北海道自治労会館3階中ホール・ウェブ開催 (Zoom)
- ◇ テーマ 「人権としての国籍」
- ◇ 講 師 飯田晶子 北海学園大学法学部教授

講演の内容は、所報2021年9月号(第632号)に掲載しました。

##### ② 2021自治講座「節目に考える自治体の課題」

2020年4月、地方分権推進一括法の施行による第1次分権改革、さらに、「介護の社会化」をめざすとしてスタートした介護保険制度の施行から、それぞれ20年の節目の年を迎えました。また、2021年3月は、東日本大震災および福島第一原発事故発生から10年の節目に当たります。

これら節目を迎えた3つのテーマを切り口に、自治体を取りまく今日的課題を洗い出し、今後のすすむべき道を展望し、自治講座を開催しました。なお、講座には、会場約30名・Zoom約50名が参加しました。

- ◇ 日 時 2021年12月4日(土) 14時～17時15分
- ◇ 会 場 北海道自治労会館4階ホール・ウェブ開催 (ZOOM)
- ◇ 内 容 講演①「地方分権改革から20年、自治体の課題」
  - 講師 佐藤克廣 北海学園大学教授／当研究所理事長
- 講演②「高齢者介護と介護保険財政の課題」
  - 講師 横山純一 北海学園名誉大学教授／当研究所理事
- 講演③「3・11東日本大震災・原発事故から10年、自治体の課題」

講師 今井 照 公益財団法人地方自治総合研究所主任研究員

講演①と講演③の内容は、所報 2022 年 1 月号（第 636 号）に、講演②の内容は、所報 2022 年 2 月号（第 637 号）に、それぞれ掲載しました。

### ③ 第 49 回衆議院選挙座談会

2021 年 10 月に行われた第 49 回衆議院選挙についての座談会を開催しました。

- ◇ 日 時 2021 年 11 月 26 日
- ◇ 会 場 ホテルポールスター札幌
- ◇ 参加者 山本健太郎 北海学園大学法学部教授  
山崎幹根 北海道大学公共政策大学院教授  
西依一憲 北海道新聞社道政キャップ
- 司 会 相内俊一 小樽商科大学特任名誉教授
- ◇ 内 容 「野党共闘で挑むも、争点消失で自公政権継続  
—第 49 回衆議院選挙の意味・意義を考える—

座談会の内容は、所報 2021 年 12 月号（第 635 号）に掲載しました。

## (2) セミナー、講座などの共催事業

### ① 議会技術研究会への協力

北海道自治体学会議会技術研究会の協力により所報連載をしていた「議会改革改革短信」は、第 50 回の節目となった 2021 年 4 月号（第 627 号）で一旦終了となりましたが、関係者等から再掲載の要望が高かったことから、2021 年 12 月号「チャレンジ！議会改革」として隔月掲載することになりました。

## (3) 自治労の政策活動および自治研活動との連携・協力

### ① 2022 年度地方財政セミナー

自治労・自治体議員連合主催の地方財政セミナーは、地方財政を改めて基礎から学ぶ場として、全面ウェブ（Zoom・YouTube）による開催となりました。

- ◇ 日 時 2022 年 2 月 3 日（木）13 時～15 時
- ◇ 会 場 ウェブ開催（Zoom・YouTube）
- ◇ 内 容 講演①「財政分析のススメ」  
講師 飛田博史 地方自治総合研究所研究員  
講演② 「2022 年度地方財政対策の概要」  
講師 吉井俊弥 総務省自治財政局財政課財政企画官  
講演③ 「2022 年度地方財政計画の課題」  
講師 其田茂樹 地方自治総合研究所研究員

## ② 2022年度自治労北海道本部自治体財政セミナー

自治労道本部と当研究所との共催で「2022年度道本部自治体財政セミナー」を開催しました。セミナーの内容は以下のとおりです。

- ◇ 日 時 2022年2月17日(木) 18時～20時
- ◇ 会 場 ウェブ開催 (Zoom)
- ◇ 内 容 講演 「2022年度政府予算と地方財政計画」  
講師 其田茂樹 地方自治総合研究所研究員  
報告 「道内市町村の財政状況 (2019年度決算)」  
報告者 辻道雅宣 当研究所研究員

※ セミナーの内容は、所報2022年2月号(第637号)に掲載しました。

## ③ 自治労北海道本部自治研推進委員会との連携・協力

2022年度道本部自治研推進委員会の副委員長に難波常務、事務局次長に正木研究員、委員に高野研究員・辻道研究員が参画し、自治労北海道本部と連携して、自治研活動の取り組みや所報「北海道自治研究」の購読拡大の取り組みなどを行いました。

## (4) 講師の派遣

### ① 2022年度自治労北海道本部自治体財政セミナー

- ◇ 日 時 2022年2月17日(木) 18:00～20:00
- ◇ 場 所 ウェブ開催 (Zoom)
- ◇ 内 容 報告「道内市町村の財政状況」  
辻道雅宣研究員

### ② 2022年度自治労胆振地方本部自治体財政学習会

- ◇ 日 時 2022年2月19日(土) 13:00～15:30
- ◇ 場 所 ウェブ開催 (Zoom)
- ◇ 内 容 「財政分析のしかた～決算カードから見る町の財政のすがた～」  
辻道雅宣研究員

## 4. 情報収集・提供事業

### (1) 資料の収集・提供

地方自治体や各県地方自治研究センター・研究所などの発行する資料・刊行物、地方行政・地方自治に関する文献・定期刊行物など資料の収集に努め、購入書籍等については、「毎月の入手図書・資料一覧」としてウェブサイトに掲載しました。

また、北海道自治労会館内に設置されている「自治労会館資料センター」(自治労北

海道本部、自治労全道庁労連本部、当研究所で構成)の運営と、資料の収集・管理・提供に協力しました。

## (2) 所報『北海道自治研究』の発行

所報『北海道自治研究』は、2021年4月号(第627号)から2022年3月号(第638号)まで発行しました。各号の主な内容は、以下のとおりです。

### 【2021年4月／第627号】

- 鋭角鈍角 菅政権と鈴木道政のゆくえーその共通性と関係性 山崎幹根
- 北海道自治研究会・報告  
市町村における政治行政運営  
ーアンケート調査から考える持続可能な自治体運営 鹿谷雄一
- フィンランドの一般補助金制度と地方財政調整(2020年度ー2021年度) 横山純一
- 探訪 北の風景(85) 太平洋セメント上磯工場 北斗市 青木和弘
- 議会改革短信 第50号・最終回  
議員自らの発信が技術の革新に  
連載は終われど、議会技術の研究はつづく 西科 純
- 散射韻 五〇〇メートル掘削は必要か

### 【2021年5月／第628号】

- 鋭角鈍角 “道産子自治体”の先進性 竹中英泰
- 北海道近現代史研究会・第6回学習会  
アイヌの景観史  
ー上川盆地の地形・生態系適応の歴史を例に 瀬川拓郎
- 道内における在留外国人の分布状況とその特徴について  
ー「在留外国人統計」(2012年12月ー2020年6月)に基づき 正木浩司
- 資料  
・在留資格一覧表(令和2年9月現在)  
・「在留外国人統計」に基づく道内市町村別の在留外国人数の推移  
(2012年12月ー2020年6月)
- いま教育の現場から(47)  
新型コロナウイルスが子ども・学校に与えた影響  
ー北教組による調査の結果から 辻井秀和
- 探訪 北の風景(86) 薄紫の亜麻畑 石狩管内当別町 青木和弘
- 散射韻 「多数派のお許し」必要か

### 【2021年6月／第629号】

- 鋭角鈍角 安易なリスク論に騙されてはいけない 畠山武道
- 鼎談 地方自治体がめざすべき多様性社会とは

- 女性地方議員経験者が語る課題 菅原文子＋宮下裕美子＋山崎幹根
- 所内研究会
    - 政治からみるジェンダー 北海道への示唆 馬場香織
  - 探訪 北の風景 (87) 地下鉄南平岸駅 札幌市豊平区 青木和弘
  - 散射韻 コロナと五輪と衆院選

【2021年7月／第630号】

- 鋭角鈍角 ベリングキャット 結城洋一郎
- 2021年度第1回憲法研究会 道警ヤジ排除問題を考える
  - ・インタビュー ヤジ排除を受けた当事者に聞く 桃井希生＋清末愛砂
  - ・講演 道警ヤジ排除訴訟について 小野寺信勝
- 栗山町ケアラー支援条例の制定とその意義 正木浩司
- 資料 栗山町ケアラー支援条例
- いま教育の現場から (48)
  - 外国人の子どもたちを受け入れる公立学校の課題
    - ー 日高町の小学校の現状から 木下直志
- 探訪 北の風景 (88) 樺太引き揚げ三船遭難 留萌管内小平町 青木和弘
- 散射韻 道新記者逮捕の衝撃
- 資料紹介 2020年国勢調査・人口速報集計結果(道内分)の概要

【2021年8月／第631号】

- 鋭角鈍角 自治体改革を先導した鳴海正泰さん 神原 勝
- 障害者福祉施策の現状と課題
  - ー 自治体による行政裁量と福祉の権利性に関する一考察 高波千代子
- 桜庭康喜・元名寄市長インタビュー 私の自治のあゆみ その1
- 放射性廃棄物処理施設立地等回避条例の規定項目に関する考察 高野 謙
- 探訪 北の風景 (89) 鴨々川今昔 札幌市中央区 青木和弘
- 散射韻 コロナは「禍」か

【2021年9月／第632号】

- 鋭角鈍角 生活凶画事件と松本五郎追悼展から考える現代社会 清末愛砂
- 第57回定期総会記念講演会 人権としての国籍 館田晶子
- 札幌市における児童会館の位置づけの変遷
  - ー 社会教育施設から児童厚生施設、そして「多世代交流施設」へ 渡邊真央人
- コロナ禍で困窮する若者・学生を支援
  - ー 「ほっかいどう若者応援プロジェクト」の取り組み 坪田伸一
- 桜庭康喜・元名寄市長インタビュー 私の自治のあゆみ その2
- 探訪 北の風景 (90)
  - 和ハッカの香りさわやか オホーツク管内滝上町 青木和弘
- 散射韻 続・道新記者逮捕の衝



【2021年10月／第633号】

- 鋭角鈍角 コロナと信頼 吉田 徹
- 自治の先駆者に訊く  
20年目を迎える石狩市市民の声を活かす条例  
— そのあゆみとこれからの市民参加とは 佐々木隆哉＋佐藤克廣
- フランスの地方自治の体感 村上裕一
- 桜庭康喜＋元名寄市長インタビュー 私の自治の歩み その3
- 探訪 北の風景 (91) 縄文遺跡 入江・高砂貝塚 胆振管内洞爺湖町 青木和弘
- 散射韻 一票に思いを込めて

【2021年11月／第634号】

- 札幌市の会計年度任用職員制度の現状 — 2021年調査に基づき 川村雅則
- 外国人共生研究会・第3回学習会  
在留外国人に対する社会保障制度の運用状況 西 千津
- いま教育の現場から (49)  
平和の種まきと大地の耕し — 平和教育の可能性と課題 吉田淳一
- 探訪 北の風景 (92)  
自然のままの牛乳 ノースプレインファーム オホーツク管内興部町 青木和弘
- 散射韻 「伯仲」目指すために

【2021年12月／第635号】

- 無理ゲー社会からの脱却 押谷 一
- 2021衆院選  
・座談会 野党共闘で挑むも、争点消失で自公政権継続  
第49回衆議院選挙の意味・意義を考える  
相内俊一＋西依一憲＋山崎幹根＋山本健太郎
- ・第49回衆議院選挙を振り返る 吉田 徹
- ・2021年衆議院選挙と女性の政治参加 馬場香織
- ・資料 第49回衆議院選挙 北海道小選挙区・比例区 投票結果
- 北海道自治研究会  
町民の生命・財産を守るしくみづくり  
— 危険木処理条例制定から1年を経過して 鳴海清春
- 探訪 北の風景 (93)  
秀逸なジャンパーや超高品質もち米を“産出” 名寄市 萩本和之
- チャレンジ！議会改革 (1)  
コロナ禍の今だから進めたい  
議会への執行側最小限出席と議員間討議 西科 純
- 散射韻 リベラル勢力の孤立

【2022年1月／第636号】

- 鋭角鈍角 中央政府の無能と自治体の右往左往 佐藤克廣
- 2021 自治講座 節目に考える自治体の課題
  - ・ 地方分権改革 20 年、自治体の課題 佐藤克廣
  - ・ 東日本大震災・原発事故から 10 年、自治体の課題 今井 照
- 北海道近現代史研究会
  - ・ 北海道の開拓・開発の歴史的経緯と今後の課題
    - 北海道近現代史研究会の中間総括 押谷 一
  - ・ 札幌開拓の残照を西区・手稲区に辿る
    - 「第 42 回全道勤労者文学歴史探訪」に参加して 正木浩司
- いま教育の現場から (50) 【最終回】
  - ゆたかな教育をめざして
    - 「民主教育をすすめる道民連合」の歴史ととりくみ 島川洋子
- 探訪 北の風景 (94) オホーツク海と港を一望 紋別市紋別公園 青木和弘
- 散射韻 デジタル化と儲けの理論

#### 【2022 年 2 月／第 637 号】

- 鋭角鈍角 データから見えてくる人間関係の重要性 平岡祥孝
- 2021 自治講座 節目に考える自治体の課題
  - 高齢者介護と介護保険財政の課題 横山純一
- 2022 年度政府予算と地方財政計画 其田茂樹
- コロナ対策で財政規模は過去最大に 2020 年度道内市町村決算の概要 辻道雅宣
- 探訪 北の風景 (95) 層雲峡と二・二六事件 上川管内上川町 青木和弘
- チャレンジ！議会改革 (2)
  - 定例会案内チラシと傍聴者が議員通信簿
    - 議会への関心が高まり改革はつづく 片山兵衛
- 散射韻 クマと行政、そして政治

#### 【2022 年 3 月／第 638 号】

- 鋭角鈍角 あらためて地方財政調整制度の歴史について考える 横山純一
- 非正規公務労働問題研究会・第 4 回学習会
  - NPM 時代に対抗する持続可能な公共調達・契約 原田晃樹
- 北海道近現代史研究会・第 3 回現地視察レポート
  - 根室市・厚岸町・標茶町・釧路市を訪ねて 正木浩司
- 北海道近現代史研究会・第 7 回学習会
  - 樺太での生活経験と全国樺太連盟の活動について 岩崎守男
- 探訪 北の風景 (96) キウス周堤墓群 千歳市 青木和弘
- 散射韻 東京五輪後の札幌五輪招致

### (3) 北海道地方自治研究所ウェブサイトの運用

当研究所のウェブサイトは、2007年4月1日に開設し、2012年4月1日の公益社団法人への移行に伴い、「公益社団法人北海道地方自治研究所定款」第45条第1項に定める電子公告の媒体として位置づけ、以下の内容を公開しています。

2022年3月31日現在の主な掲載内容は以下のとおりです。

◇ URL <http://www.hokkaido-jichiken.jp/>

◇ 主な内容

○ 所報『北海道自治研究』掲載誌面の公開

2019年5月から、過去に所報に掲載した内容をウェブサイトで公開しています。

公益社団法人に移行した2012年以降、発行から2年を経過した所報のうち、執筆者等の同意を得られたものに限り、随時公開しています。2021年度までに公開している誌面は、2012年1月号～2020年12月号までです。

○ トップページ

・ TOPIC（研究所からのお知らせ）／所報最新号のご案内

○ TOPICS一覧

・ 過去のTOPICS（2007年～2021年分）

○ 研究所の概要

・ 北海道地方自治研究所の沿革（2019年4月10日現在）

・ 公益社団法人への移行に至る経過

・ 『50年の歩み』

・ 公益社団法人北海道地方自治研究所定款

・ 2020年度役員名簿

・ 全国地方自治研究センター・研究所一覧

○ 業務・財務資料

・ 2020年度事業報告／同決算報告／同監査報告

・ 2021年度事業計画／同予算

○ 出版活動

・ 所報『北海道自治研究』最新号の発行内容

・ 所報バックナンバーの内容一覧（1969年～2021年発行分）

・ 所報『北海道自治研究』の過去の掲載記事のウェブ掲載（2012年～2019年）

・ 『北海道自治研ブックレット』の発行状況（No.1～No.6）

・ 『道自治研叢書』（1～5）の発行状況

・ その他出版物一覧

○ 研究活動

① 継続中の研究会

・ 「北海道自治研究会」の開催状況について（2021.4.1現在）

・ 「憲法研究会」の開催状況について（2021.4.1現在）

・ 「非正規公務労働問題研究会」の活動状況について（2021.4.1現在）

→非正規公務労働問題研究会関係の論文等

・ 「北海道近現代史研究会」の活動状況について（2021.4.1現在）

・ 「外国人共生研究会」の活動状況について（2021.4.1現在）

- ・ 「所内研究会」の開催状況について（2021.4.1現在）
- ・ 「合併調査プロジェクトの2013～19年度の活動について（2020.4.1現在）
- ・ 「北海道世論調査研究会」の開催状況について（2017.4.1現在）
- ・ 「高齢者福祉研究会」の開催状況について（2020.4.1現在）
- ・ 「地域政府と政策を考える研究会」の開催状況について（2020.4.1現在）
- ② 活動終了した研究会
  - ・ 「税財政改革研究会（2001年3月～11月）」
  - ・ 「連合自治ネット研究会（2005年11月～2007年3月）」
  - ・ 「防災・減災のまちづくり研究会（2011年11月～2013年12月）」
  - ・ 「インフラ老朽化問題研究会（2015年6月～2016年7月）」
  - ・ 「生活権研究会（2008年4月～2017年9月）」
  - ・ 「北海道自治のかたちを考える研究会・第2期（2011年6月～2019年2月）」
  - ・ 「受動喫煙防止政策研究会（2017年7月～2019年9月）」
  - ・ 「公契約条例を社会に広げることをめざすワーキングチーム（2017年3月～2020年2月）」
  - ・ 「放射能汚染土壌利活用条例制定研究会（2018年10月～2021年2月）」
- ③ 講座・セミナー等
  - ・ 「公益社団法人北海道地方自治研究所 自治講座（2012～19年度）」
  - ・ 「公益社団法人北海道地方自治研究所 シンポジウム等（2012～20年度）」
  - ・ 「社団法人北海道地方自治研究所 現代地方自治講座（1973～2007年）」
  - ・ 「社団法人北海道地方自治研究所 セミナー等（1998～2011年）」
  - 記事閲覧（所報記事の一部公開、2009年1月号～2022年3月号）
    - 鋭角鈍角／散射韻／いま教育の現場から／その他
  - リンク
    - 全国地方自治研究センター・研究所／関連団体／その他

## 5. 事務局活動日誌

### <2021年>

- |    |        |                               |
|----|--------|-------------------------------|
| 4月 | 5日（月）  | 2021年度第1回事務局会議                |
|    | 8日（木）  | 地方自治ダイバーシティ研究会鼎談              |
|    | 9日（金）  | 世論調査評論会                       |
|    | 16日（金） | 第1回憲法研究会                      |
|    | 23日（金） | ケアラー支援条例に関する調査（栗山町）           |
| 5月 | 7日（木）  | 自治総研・格差是正と地方自治研究会第19回会合（リモート） |
|    | 10日（月） | 2021年度第2回事務局会議                |
|    | 11日（火） | 世論調査評論会（メール）                  |
|    | 12日（水） | 会計監査                          |
|    | 21日（金） | 2021年度第1回理事会                  |

- 22日(土) 北海道自然保護協会 2021年度定期総会
- 28日(金) 連合北海道第1回エネルギー・環境講座〔延期〕  
第1回自治研推進委員会(ウェブ)
- 6月 1日(火) 2021年度第3回事務局会議  
8日(火) 世論調査評論会(メール)  
18日(水) 所内研究会  
25日(金) 2021年度第57回定期総会・記念講演会
- 7月 1日(木) 北海道へ事業報告の提出  
5日(月) 2021年度第4回事務局会議  
9日(金) 世論調査会 13:30～ 役員会議室  
11日(日) 自治総研・格差是正と地方自治研究会第20回会合(リモート)  
16日(金) 第2回道本部自治研推進委員会  
21日(水) 日中道民会議第46回通常総会  
30日(金) 連合北海道21年度第1回エネルギー・環境講座
- 8月 2日(月) 2021年度道本部自治体セミナー(ウェブ)  
4日(水) 2021年度連合北海道エネルギー・環境視察会(泊原発)  
6日(金) 2021年度第5回事務局会議  
第1回北海道自治研究会  
10日(火) 世論調査会  
13日(金) 事務所閉鎖(盆休暇)  
20日(金) 2021年度連合北海道エネルギー・環境視察会(泊原発)
- 9月 3日(金) 2021年度第6回事務局会議  
7日(火) 世論調査会(メール)  
13日(月) 非正規公務労働問題研究会・会計年度任用職員制度に関する札幌市  
ヒアリング  
17日(金) 第1回高齢者福祉研究会  
18日(土) 自治総研セミナー(ユーチューブ)
- 10月 5日(火) 世論調査会(メール)  
8日(金) 2021年度第7回事務局会議  
第2回北海道自治研究会  
13日(水) 北海道近現代史研究会・第3回視察(釧根) ~16日  
14日(木) 社会保険事務講習会  
29日(金) 北海道近現代史研究会・第4回視察(石狩・空知)  
30日(土) 第42回全道勤労者文学歴史探訪
- 11月 4日(木) 第3回北海道自治研究会  
5日(金) 2021年度第8回事務局会議  
11日(木) 労働保険事務講習会  
17日(水) 自治総研・格差是正と地方自治研究会・藤里町調査 ~18日
- 12月 3日(金) 北海道近現代史研究会視察反省会議  
4日(土) 2021自治講座

- 6日(月) 2021年度第9回事務局会議
- 10日(金) 2021年度企画編集会議
- 11日(土) 北海道「農」ネットワーク第24回定期総会・研修会
- 12日(日) 自治総研・格差是正と地方自治研究会・編集会議(リモート)
- 17日(金) 非正規公務労働問題研究会・第4回学習会(公契約学習会)
- 21日(火) 第1回自治労道本部自治研推進委員会
- 22日(水) ダイバーシティ研究会企画会議
- 27日(月) 外国人共生研究会 紋別市視察・ヒアリング
- 28日(火) 仕事納め

<2022年>

- 1月 4日(火) 仕事始め
- 11日(火) 2021年度第10回事務局会議
- 14日(金) 世論調査会
- 20日(木) 総合評価入札に関する札幌市ヒアリング
- 24日(月) 非正規公務労働問題研究会 札幌市会計年度任用職員ヒアリング
- 25日(火) 2022年度連合北海道第1回エネルギー・環境講座(延期)
- 27日(木) 公益法人限定「公益法人にまつわる会計・法改正セミナー」(Zoom)
- 28日(金) 所内研究会〔延期〕
- 2月 3日(木) 2022年度地方財政セミナー(Zoom)
- 4日(金) 民主教育をすすめる道民連合島川洋子事務局長インタビュー
- 8日(火) 2021年度第11回事務局会議
- 9日(水) 世論調査会(メール)
- 17日(木) 2022年度道本部財政セミナー(Zoom)
- 25日(金) 所内研究会〔延期〕
- 3月 4日(金) 2021年度第12回事務局会議
- 7日(月) 世論調査会
- 11日(金) ダイバーシティ研究会
- 14日(月) 第2回理事会
- 15日(火) 北海道へ2022年度事業計画書当の届出を提出
- 25日(金) 憲法研究会第2回研究会